

Мигранты в России: решение старых проблем или создание новых?

Мигранты могут оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на экономическую, социальную и культурную жизнь страны и ее коренного населения. Миграции населения положительно воздействуют на жизнь страны или региона только в том случае, если въехавшие мигранты адаптируются ко всем условиям жизни принимающего общества. Положительное влияние миграции населения оказывают на демографическую ситуацию, в том числе и на трудовые ресурсы, когда значительная часть мигрантов приживается в регионе. Особенно положительным в настоящее время для России является увеличение доли мигрантов, работающих в сельском хозяйстве, поскольку в последние годы число занятых в этом секторе экономики неоправданно сократилось и не удовлетворяет потребностям сельских районов в рабочих кадрах. Позитивное воздействие проявляется в замещении не престижных рабочих мест, росте этнического и культурного многообразия. При этом требуется хорошо продуманная региональная миграционная политика для привлечения рабочей силы в регион и ее успешной адаптации к местным условиям, что не всегда бывает по силам местным чиновникам и бизнесменам.

В том же случае, когда мигранты не хотят или не могут адаптироваться к условиям и образу жизни принимающего их общества и к тому же подвергаются давлению со стороны властей (поборы, взятки) и работодателей (низкие зарплаты, плохие условия труда), миграция порождает серьезные проблемы для коренного населения. Это проявляется как в сфере экономики, в которой мигранты начинают вытеснять местных жителей из доходных профессий, так и правопорядка, где мигранты становятся одним из главных криминогенных слоев населения. Сочетание обоих факторов приводит к росту неприязни к мигрантам со стороны коренного населения.

Отношение к мигрантам во многом зависит от комплиментарности принимающего общества к приезжающим. Известно, что в Нижегородской области к представителям славянских и финно-угорских групп населения отношение более лояльное, чем к выходцам из закавказских и среднеазиатских республик, так как представители этих стран заняли наиболее выгодные места в торговле и в сфере обслуживания, которые приносят стабильный и хороший доход. Негативный отпечаток на отношение к переселенцам с Северного Кавказа наложила война в Чеченской республике и теракты на территории России, совершенные выходцами из северокавказских республик. Известная неприязнь к мигрантам из Средней Азии связана как с низким уровнем их адаптации к образу жизни принимающего общества (плохое знание языка), так и с широким резонансом преступлений, совершенных приезжими из этих республик в отношении представителей коренного населения. Каждое преступление, совершенное именно мигрантом, моментально появляется в СМИ и «раздувается» до невероятных размеров, что приводит к межнациональной розни и формирует у россиян установку «мигрант – враг». При этом следует признать, что люди в России, как и во многих других странах, более снисходительно относятся к бескультурью, грубости, агрессивности «своих», чем к аналогичным проявлениям в поведении «чужих».

Как бы негативно не относились россияне к «понаехавшим», но эти люди во многом помогают России решать некоторые государственные и экономические задачи. В этой связи эксперты считают нужным развенчать некоторые мифы о трудовых мигрантах. Во-первых, не следует преувеличивать количество рабочих мест, которые мигранты «отбирают» у местного населения, обрекая его на безработицу. Большая часть безработных России проживают в маленьких городах или в сельской местности, где пока не наблюдается массового притока мигрантов. Во-вторых, серьезно относясь к преступлениям, совершаемым мигрантами, не нужно забывать, что из более чем 1,5 млн. преступлений, совершаемых на территории России, только около 50 тыс. совершается мигрантами. В-третьих, нельзя отрицать, что мигранты из стран

СНГ, работающие в России, отправляют на родину денежные переводы, которые составляют ежегодно около 15 млрд. долларов в год. Так, в 2011 г. от мигрантов с Украины, правда, не только из России, их семьи получили свыше 7 млрд. долларов, а от мигрантов из Таджикистана – почти 3 млрд. долларов, что составляло 45,4% от ВВП этой страны. Однако только за 8 месяцев 2011 г. трудовыми мигрантами в России было произведено продукции на сумму 2 триллиона рублей.

В то же время следует учитывать, что привлечение в Россию трудовых мигрантов из стран Средней Азии, будет использована фундаменталистскими, экстремистскими и террористическими организациями, которые в последние десятилетия расцвели в странах Востока на почве воинствующего ислама. Представляется очевидным, что для преодоления вызовов, рисков и угроз, возникающих в связи с массовой миграцией в Россию трудовых ресурсов из бывших советских республик и стран дальнего зарубежья, нашей стране нужна политика, продуманная на стратегическом и тактическом уровне. При этом можно взять на вооружение кое-что из опыта государств, которые столкнулись с похожими проблемами до нас и решают их до сих пор. Так, политика благоприятствования иммиграции начала 60-х годов прошлого столетия во многих государствах Западной Европы и Северной Америки сменилась жесткими ограничительными мерами, начиная с 90-х годов. Так, на только что прошедшем референдуме в Швейцарии большинство в 50,4% граждан проголосовало за введение квот для мигрантов из стран ЕС, рискуя вызвать серьезное ухудшение отношений с Евросоюзом. Вынесшая вопрос на референдум ультраправая Швейцарская народная партия апеллировала при этом к статистике, показывающей, что число иностранцев в Швейцарии с населением 8 млн. человек уже приближается к 2 млн.

Вместе с тем современная государственная политика стран (США, Испания, Германия и некоторые другие), принимающих большой объем иммигрантов, предусматривает возможность легализации определенной категории незаконно находящихся на их территориях мигрантов. Например,

законодательство США четко определяет группы иностранных граждан, в труде которых в наибольшей мере заинтересовано американское общество. В соответствии с Законом об иммиграции и натурализации 1952 года с дополнениями в редакции 1997 года (ст. 203) к ним относятся:

- «приоритетные» специалисты (иностранцы, обладающие выдающимися способностями в науке, искусстве, образовании, спорте, известные профессора, ученые и специалисты, менеджеры и руководители, работающие в международных компаниях (28,6 % от общей квоты на трудовую иммиграцию);

- иностранцы, имеющие ученую степень или исключительные способности (28,6 % от общего количества трудовых иммигрантов);

- квалифицированные рабочие, специалисты и другие категории трудовых мигрантов на те виды работ, для выполнения которых в Соединенных Штатах нет соответствующих работников (28,6 % от общего числа виз на трудовую иммиграцию).

Кроме того большое значение при решении вопроса о предоставлении разрешения на работу или вида на жительство имеет то, из какой страны прибыл иммигрант. Различаются страны, чьи традиции и менталитет признаются совместимыми с ценностями американского образа жизни, чьи традиции и менталитет нейтральны к ценностям американского образа жизни, и, наконец, страны, чьи традиции и менталитет считаются враждебными ценностям американского образа жизни. Если представители первых пользуются известными преимуществами при трудоустройстве и проживании в США, то представителям третьих нужно иметь исключительные способности или заслуги, чтобы получить там разрешение на работу или вид на жительство.

Было бы разумно и полезно взять рациональное зерно из американского опыта решения проблем миграции, спорного в некоторых других отношениях. Впрочем, вряд ли это возможно в нынешних условиях. Ведь со стратегическим ориентиром на создание Евразийского союза и стратегическим поворотом на Восток, в свете резкого ухудшения отношений с Западом после событий в Украине, мы, похоже, обречены на приток мигрантов из Средней Азии и Китая.